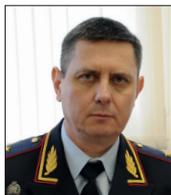


ВЕДОМСТВЕННОМУ ЗДРАВООХРАНЕНИЮ МВД РОССИИ — 95 ЛЕТ



СИДОРЕНКО ВИТАЛИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ, канд. мед. наук, доцент,
заслуженный врач РФ, зам. начальника ДТ МВД России,
начальник Управления медицинского обеспечения,
генерал-майор внутренней службы

THE 95TH ANNIVERSARY OF INSTITUTIONAL HEALTHCARE OF MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

SIDORENKO VITALY A., C. Med. Sci., associate professor, deputy head of the Department on material and technical logistics of MIA of Russia, Head of Management of medical support, major general of internal service

12 октября в очередной раз отмечается профессиональный праздник — День медицинской службы системы МВД России.

Свою историю медицинская служба МВД России начинает с сентября 1802 г., когда с образованием Министерства внутренних дел в его составе была организована Экспедиция государственной медицинской управы (позднее — Медицинский департамент). В это время еще не существовало как таковой общегосударственной системы здравоохранения. В связи с этим медицинскую службу МВД России, как и медицинскую службу Вооруженных сил, полноправно можно считать старейшими организованными медицинскими системами нашей страны.

Большое внимание созданию и развитию больниц уделялось лично министром внутренних дел графом В.П. Кочубеем. Заботясь об их благоустройстве, в 1823 г. он издал подробную инструкцию для возведения больничных зданий и для приспособления их к требованиям гигиены.

Располагая недостаточными средствами, МВД действовало с неослабной энергией: заботилось о развитии медицинских учебных заведений, содержало многих воспитанников за казенный счет, выписывало врачей из-за границы, ходатайствовало о служебных преимуществах для медиков.

Функции скорой помощи в XIX в. в России выполняли сотрудники полиции и пожарных команд, доставляя пострадавших в приемные покои при полицейских домах, покровительствовало которым Дамское благотворительное общество великой княгини Ольги.

После октября 1917 г. медицинское обслуживание сотрудников милиции (как тыловых подразделений армии) осуществлялось органами Главного санитарного управления Красной Армии.

Только с весны 1921 г. милиция начинает подходить к своим основным задачам работы в мирной обстановке. Приказом начальника Главного управления милиции НКВД РСФСР от 12 октября 1921 г. № 314/с в составе управлений милиции были организованы «приемные покои» для оказания медицинской помощи личному составу, проведения санитарно-гигиенических и профилактических мероприятий.

В приказе № 316 от 12 октября говорилось, что «хорошо поставленное дело здравоохранения милиционеров полагать необходимым условием правильной организации милиции и ее успешного дальнейшего развития», и далее: «...относиться к медрботникам милиции, как к ближайшим своим сотрудникам, ограждая их интересы и работу, всемерно идя навстречу всем их начинаниям на пользу санитарного благосостояния милиции».

В связи с приказом министра внутренних дел Российской Федерации от 8 сентября 2007 г. № 787 именно день 12 октября объявлен Днем медицинской службы системы МВД России.

С первых дней Великой Отечественной войны жизнь нашей страны была подчинена делу вооруженной защиты и превращения ее в единый боевой лагерь. Вклад в Победу своим участием в общем деле внесли в различных формах сотрудники органов внутренних дел того периода и сотрудники, пришедшие в органы внутренних дел после войны.

Нынешнее поколение врачей достойно продолжает славные традиции своих предшественников. Уже в наши дни многие врачи в погонах побывали в «горячих точках». Более 1300 человек награждены государственными наградами и удостоены высоких званий, в том числе и за проявленные мужество и героизм. К сожалению, не все медицинские работники, выполняя свой врачебный долг, вернулись живыми из опасных командировок.

В июне 2007 г., в канун Дня медицинского работника, состоялось торжественное открытие Музея истории медицинской службы МВД России. Таким образом, осуществился долгожданный для многих поколений медиков проект, который призван активизировать интерес сотрудников медицинских учреждений и к истории ведомственной медицины, и к истории Отечества, воспитанию и укреплению чувства гордости за избранную профессию.

Наша ведомственная медицина будет достойно отмечать свое 95-летие, к которому она подошла как высокоорганизованная, всесторонне развитая и устойчивая отрасль государственного здравоохранения.

В настоящее время работа медицинских организаций МВД России ориентирована на решении задач, вытекающих из приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и руководством министерства по повышению социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск, направленных на сохранение здоровья, поддержание трудоспособности и боеготовности личного состава. Важно, чтобы медицинская помощь была доступна каждому сотруднику, пенсионеру МВД России и членам их семей.

За последние годы отмечается стабильность показателей здоровья личного состава и эффективности деятельности медицинских организаций, создана действенная система медицинского обеспечения участников контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе, включающая проведение медико-психологической реабилитации, восстановительного лечения на госпитальном, поликлиническом и санаторно-курортном этапах.

К безусловным достижениям ведомственной медицины в 2014 г. следует отнести организованное на высоком профессиональном уровне медицинское обеспечение личного состава МВД России, принимавшего участие в обеспечении правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи и работу по интеграции ведомственных медицинских объектов Крыма в здравоохранение системы МВД России. В 2014 г. в медицинскую службу МВД России влились медико-санитарные части Республики Крым и г. Севастополя, а также дислоцированные на Крымском полуострове части и учреждения внутренних войск МВД России и ведомственные здравницы.

В систему медицинской службы МВД России входят Управление медицинского обеспечения Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России (УМО ДТ МВД России), Центральная медико-санитарная часть МВД России, 84 медико-санитарные части МВД России по субъектам Российской Федерации (МСЧ), 37 учреждений здравоохранения, оценку деятельности которых осуществляет департамент.

Для медицинского обеспечения прикрепленных контингентов имеется сеть учреждений и подразделений ведомственного здравоохранения:

- Главный клинический госпиталь и Центральная клиническая больница МВД России на 970 коек; 79 стационаров на 8298 коек в составе МСЧ.

- 5 центральных поликлиник МВД России более чем на 4,5 тыс. посещений в смену; 268 амбулаторно-поликлинических подразделений в составе МСЧ на 32,8 тыс. посещений в смену.

- 83 центра госсанэпиднадзора.

- 85 военно-врачебных комиссий.

- 83 центра психофизиологической диагностики.

Первое полугодие 2016 г. прошло под знаком продолжения реформирования системы МВД Рос-

сии. Указом Президента Российской Федерации № 156 упразднены Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральная миграционная служба.

Министерству внутренних дел Российской Федерации переданы функции и полномочия упраздняемых служб, штатная численность ФСКН России и сокращенная на 30% штатная численность ФМС России.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации № 157 образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

Несмотря на создание Федеральной службы войск национальной гвардии, медицинское обеспечение военнослужащих и членов их семей сохраняется в медицинских организациях системы МВД России. Более 75 тыс. сотрудников упраздняемой ФСКН России и граждан, уволенных из органов наркоконтроля с правом на пенсию, а также члены их семей будут прикреплены на медобслуживание к учреждениям ведомственного здравоохранения.

В результате проводимого реформирования в ведение УМО ДТ МВД России переданы шесть здравниц упраздненных федеральных служб и Центральная поликлиника ФСКН, переименованная в Центральную поликлинику № 3 МВД России.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом «О ветеринарии» и поручениями Президента и Правительства в структуре управления создана группа организации государственного ветеринарного надзора.

В целях приведения наименований санаторно-курортных организаций системы МВД России в соответствии с Номенклатурой медицинских организаций, утвержденной приказом Минздрава России от 6 августа 2013 г. № 529н, центры восстановительной медицины и реабилитации приказом МВД России от 17 мая 2016 г. № 257 реорганизованы в санатории.

В медицинских учреждениях системы МВД России обслуживается около 3,5 млн человек. Из них 34% составляют сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие внутренних войск. Медицинская помощь оказывается 420 тыс. сотрудникам других правоохранительных органов, что составляет 13% от общего числа (Федеральная служба исполнения наказаний России, Государственная противопожарная служба МЧС России, лица начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, лица, уволенные со службы в федеральных органах налоговой полиции).

Состояние здоровья личного состава органов внутренних дел оценивается как удовлетворительное. Доля здоровых и практически здоровых лиц составляет более 86%. Охват сотрудников профилактическими осмотрами ежегодно в среднем по МВД России составляет около 92%. Ежегодно в ведомственных стационарах получают медицинскую помощь (с учетом госпиталей внутренних войск МВД России) более 180 тыс. пациентов, в амбулаторно-поликлинических подразделениях

выполняется более 13 млн врачебных посещений.

В настоящее время санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых осуществляется в 28 здравницах системы МВД России с общей коечной мощностью 7500 мест. Здравницы расположены в различных климатических зонах и функционируют круглогодично.

Ежегодно в санаторно-курортных учреждениях МВД России получают лечение и оздоравливаются около 100 тыс. человек, из которых свыше 30% — сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие внутренних войск, более 12% — пенсионеры МВД России.

Проводимая в настоящее время государственная политика стандартизации оказания услуг в сфере здравоохранения обязывает уделять большее внимание развитию материально-технической базы медико-санитарных и санаторно-курортных организаций МВД России. Обновление парка медицинского оборудования, используемого учреждениями ведомственного здравоохранения, является важной частью работы медицинской службы МВД России.

Внедрение современных технологий в медицинскую практику невозможно без обеспечения медицинских организаций современным диагностическим оборудованием. В рамках централизованных закупок в период 2013—2015 гг. удалось значительно повысить уровень оснащённости учреждений ведомственного здравоохранения рентгеновским и УЗИ-диагностическим оборудованием и практически ликвидировать дефицит по данным типам оборудования, существовавший еще лет 6—8 назад. Кроме того, наши учреждения получили возможность оснащаться современным сложным диагностическим оборудованием, таким как магнитно-резонансные и компьютерные томографы.

Если в 2013 г. для медицинских учреждений системы МВД России централизованно приобретена 71 единица медицинского оборудования для 53 ФКУЗ МВД России более чем на 372,6 млн руб., то в 2015 г. для оснащения медицинских организаций МВД России современным медицинским оборудованием закуплено уже 203 единицы на общую сумму 541,9 млн руб.

Особое внимание уделяется оснащению медико-санитарных частей, дислоцированных в регионах со сложной оперативной обстановкой, в первую очередь в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации. Для оказания срочной медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел, получившим травмы и ранения в ходе проведения контртеррористических и специальных операций, медико-санитарные части Чеченской Республики и Республики Дагестан были оснащены автоперевязочными и средствами обеспечения экстренной эвакуации (медицинским вертолетным модулем). Идет планомерное обновление парка санитарного автотранспорта. Только за последние 2 года централизованно закуплены 112 специализированных автомобилей медицинского назначения.

Важным вопросом является строительство и реконструкция медицинских объектов. Так, в 2013—2015 гг. 11 объектов были введены в эксплуатацию. Таким образом, в 2015 г. новым медицинским имуществом (оборудованием) и новой автомобильной техникой оснащены 84 медико-санитарные части МВД России по субъектам Российской Федерации, ФКУЗ «Главный клинический госпиталь МВД России», ФКУЗ «Центральная поликлиника № 1 МВД России», ФКУЗ «Центральная поликлиника № 2 МВД России», ФКУЗ «Центральная детская поликлиника МВД России», ФКУЗ «Детский санаторий “Быково” МВД России».

В 2016 г. централизованно будет приобретено и поставлено 105 единиц медицинского имущества (оборудования) и автомобильной техники.

Ведомственная медицина по праву может гордиться своими кадрами, среди которых множество замечательных врачей, талантливых организаторов и известных ученых. Во многом благодаря их энтузиазму и настойчивости в нынешних экономических условиях удалось не только сохранить, но и значительно развить систему медицинской службы органов внутренних дел, освоить самые передовые методы профилактики и лечения заболеваний, расширить спектр оказываемых медицинских услуг, сделать большой шаг вперед в научных исследованиях.

В учреждениях здравоохранения системы МВД России работают около 34 тыс. медицинских работников. Каждый четвертый врач имеет высшую квалификационную категорию. Более 180 медицинских работников в рядах медицины МВД являются заслуженными врачами Российской Федерации. Ученую степень доктора медицинских наук имеют 25 врачей, и более 250 врачей — кандидаты медицинских наук.

В то же время, в основном из-за нестабильной за последние 20 лет ситуации, появился ряд факторов, способных влиять на устойчивость и эффективность системы. Это, прежде всего, совершенствование организационной системы и штатной структуры, позволяющей обеспечить оказание качественной медицинской помощи всем обслуживаемым контингентам, развитие инфраструктуры и ресурсного обеспечения на основе инновационных подходов и принципа стандартизации, а также наличие достаточного количества подготовленных медицинских кадров, способных решать задачи, поставленные перед ведомственным здравоохранением.

Задача модернизации ведомственного здравоохранения как неотъемлемой части единой системы государственного здравоохранения страны стала жизненно необходимой в 2012 г. в ходе определения сохранения и укрепления здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи как одного из приоритетов государственной политики.

Основными элементами медицинского обеспечения системы МВД России являются феде-

ральные казенные учреждения здравоохранения медико-санитарные части (ФКУЗ МСЧ) МВД России по субъектам Российской Федерации, доля которых в общем ресурсном объеме ведомственного здравоохранения составляет 73%, в связи с чем именно на них прежде всего сосредоточены усилия по преобразованию здравоохранения системы МВД России.

Основой формирования концепции развития медицинского обеспечения МВД России стали «Концепция развития системы здравоохранения в Российской Федерации до 2020 г.» и «План мероприятий, направленных на повышение эффективности здравоохранения», утвержденные Правительством Российской Федерации 31 октября 2013 г. № 2021-р. В МВД России 25 ноября 2013 г. появилось распоряжение № 1/11061 об утверждении «Плана мероприятий (“дорожной карты”) развития медицинской службы системы МВД России на 2014—2016 гг. и на период до 2018 г.».

Основными направлениями развития ведомственного здравоохранения были определены:

- разработка примерных типовых штатов для всех категорий МСЧ в соответствии с объемом деятельности, а также с учетом среднестатистических показателей по стране;
- разработка и внедрение в МСЧ типового «Плана медицинского обеспечения территориального органа МВД России» в целях стандартизации управленческой деятельности и организации зонального контроля;
- развитие телекоммуникационной системы связи органов внутренних дел многоуровневой автоматизированной системы управления с ведомственным здравоохранением;
- увеличение ресурсного обеспечения стационарной медицинской помощи в крупных МСЧ. За счет перераспределения коечного фонда «средних» и «малых» МСЧ создать в них специализированные госпитали с элементами оказания высокотехнологической медицинской помощи и оказывать в них стационарную медицинскую помощь в интересах всех территориальных органов МВД России данного федерального округа;
- внедрение комплексной программы профилактики немедицинского потребления наркотических и психотропных средств и наркоманий среди личного состава.

Эти задачи успешно реализованы в 2014—2015 гг.

В начале 2015 г. была инициирована внеочередная задача — возрождение зубопротезирования сотрудников ОВД, лиц, приравненных к ним, и пенсионеров МВД России.

Естественно, что такой объем инвестиций и ресурсов невозможно мобилизовать за один год. Решение такой задачи возможно в пределах относительно устойчивого финансирования за 5—6 лет. Первоначально была поставлена задача создания зубопротезных кабинетов и в дальнейшем по необходимости их расширение до

отделений. К концу 2014 г. было 5 таких подразделений, к окончанию 2015 г. — 29. Это успешно выполненный первый этап крайне важной задачи в нынешнее время.

С 2012 г. начата работа по внедрению стационарзамещающих технологий. За это время развернуто 655 коек дневного стационара, на которых проведено свыше 191 тыс. дней лечения. Средняя стоимость лечения на такой койке в 3 раза меньше, чем на стационарной. Результат — почти 230 млн руб. экономии только в 2015 г.

На 240 коек закономерно увеличена мощность госпитальных подразделений в территориальных медико-санитарных частях.

За 2015 г. количество сотрудников ОВД, прикрепленных на постоянное медицинское обеспечение, увеличилось с 77 до 83%. Это результат активизации прежде всего диспансерной работы.

Более чем на 1300 посещений в смену увеличилась мощность амбулаторных подразделений.

Реализован комплекс дополнительных мероприятий по повышению качества и доступности медицинского обеспечения, оказанию высокотехнологической медицинской помощи в медицинских организациях системы МВД России. В 2015 г. в ФКУЗ «Главный клинический госпиталь МВД России» и ФКУЗ «Главный военный клинический госпиталь внутренних войск МВД России» выполнено 1826 высокотехнологических операций (2014 г. — 1725). В Главном клиническом госпитале МВД России оказывается высокотехнологическая медицинская помощь по 13 специальностям, включающих 154 заболеваний (в 2015 г. выполнено 694 высокотехнологических операции).

В настоящее время с учетом оснащенности госпиталь может оказать данный вид помощи 25% пациентов.

Задачи 2016 г. не менее масштабны и являются логическим развитием начатых преобразований. Это, прежде всего, реализация полученных разработок по стандартизации деятельности МСЧ. Они должны стать нормой, в том числе для строительства и переоборудования наших объектов, закупок оборудования, штатной работы на период ближайших 10—15 лет, а также создание единой территориальной системы медицинского обеспечения МВД России.

Устойчивые положительные тенденции в развитии ведомственного здравоохранения последних лет, в том числе укрепление материально-технической базы, позволяют прогнозировать стабильные показатели здоровья сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск на ближайшую перспективу.

Достижения ведомственной медицины имеют большое нравственное и практическое значение для всей системы российского здравоохранения в целом. Как неотъемлемая часть многоотраслевого отряда российских медиков личный состав медицинской службы органов внутренних дел активно участвует в поддержании здоровья соотечественников, что является залогом будущего нации.