

АНАЛИЗ РАБОТЫ МЕДИЦИНСКОЙ СЛУЖБЫ МВД ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ПО ИТОГАМ 2009 ГОДА И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2010 ГОД

МАРИНА ВАДИМОВНА ПОТАПОВА, канд. мед. наук, начальник Медико-санитарной части МВД по Республике Татарстан, полковник внутренней службы
ЛЯЙСАН РАФКАТОВНА ГИНЯТУЛЛИНА, врач-эксперт Медико-санитарной части МВД по Республике Татарстан, Казань

THE ANALYSIS OF WORK OF MEDICAL SERVICE OF MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS IN THE REPUBLIC OF TATARSTAN BY THE RESULTS OF 2009 AND THE PRIMARY GOALS FOR 2010

M. V. POTAPOVA, L. R. GINYATOUULLINA

Прошедший 2009 г. для медицинской службы Министерства внутренних дел по Республике Татарстан был напряженным и ответственным в плане поставленных перед ней задач. В соответствии с приказом МВД России от 8 ноября 2006 г. № 895 проводится активная работа по медицинскому обеспечению личного состава органов внутренних дел Республики Татарстан, пенсионеров правоохранительных органов, членов семей.

Особое внимание руководства МСЧ направлено на улучшение качества и объема оказываемой медицинской помощи, повышению квалификации медицинских кадров.

С 2008 г. на базе клинического госпиталя МСЧ г. Казани активно работают пять клинических кафедр Казанского государственного медицинского университета и Казанской государственной медицинской академии: кафедра реабилитологии и спортивной медицины, кафедра общей врачебной практики, кафедра травматологии, ортопедии и хирургии экстремальных ситуаций, кафедра фтизиопульмонологии и кафедра кардиологии и ангиологии.

Продолжается сотрудничество с ведомственными учреждениями здравоохранения в сфере совершенствования организации медицинской помощи сотрудникам правоохранительных органов, информационного обеспечения медицинских работников. 16—17 октября 2009 г. Медико-санитарной частью МВД по РТ была проведена вторая Всероссийская научно-практическая конференция медико-санитарных частей МВД РФ «Актуальные вопросы диагностики, лечения и профилактики в клинике внутренних болезней». Конференция была посвящена 25-летию работы клинического госпиталя МСЧ МВД по Республике Татарстан.

В октябре 2009 г. начало работу отделение реабилитации и восстановительного лечения клинического госпиталя МСЧ МВД по Республике Татарстан. Работа отделения ориентирована на восстановительное лечение и реабилитацию сотрудников и членов их семей, пенсионеров, ветеранов боевых действий и сотрудников, вернувшихся из СКР.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 911 с 2005 г. на основании заключенных договоров в учреждениях здравоохранения Республики Татарстан оказывается медицинская помощь сотрудникам органов внутренних дел. Особое значение этот раздел работы медицинской службы МВД имеет для сотрудников милиции, работающих и проживающих в районах Республики Татарстан, где не имеется медицинских подразделений МСЧ. За прошедший год оказана медицинская помощь сотрудникам правоохранительных органов в ЛПУ РТ из средств федерального бюджета на 12 млн 899 тыс. руб., из республиканского бюджета на 22 млн 114 тыс. руб. Ежегодно заключаются договора между МВД по РТ и санаторными учреждениями республики на проведение реабилитационного лечения аттестованным сотрудникам МВД. За 2009 г. санаторно-реабилитационное лечение получили 40 сотрудников.

С июля 2008 г. клинический госпиталь МСЧ участвует в реализации программы обязательного медицинского страхования по профилю плановой гастроэнтерологии. За полтора года на 40 койках ОМС пролечено более 1000 пациентов.

Работа с сотрудниками, побывавшими в зоне боевых действий

Сотрудники органов внутренних дел Республики Татарстан регулярно выезжают в служебные командировки в составе сводных отрядов милиции в район Северного Кавказа для решения служебно-боевых задач.

Проблема реабилитации вернувшихся сотрудников весьма актуальна, так как возникающие проблемы психической дезадаптации могут оказывать выраженное негативное влияние на прохождение дальнейшей службы, возникают проблемы в семейных взаимоотношениях.

С 2004 г. все убывающие и прибывающие сотрудники по направлению кадрового аппарата проходят обследование в Центре психофизиологической диагностики МСЧ МВД по РТ. Все вернувшиеся сотрудники проходят медицинский осмотр врачами-специалистами, им проводятся необходимые обследования, по показаниям —

амбулаторное, стационарное или санаторно-курортное лечение.

С 2007 г. в Министерстве внутренних дел по РТ была создана комиссия по организации медико-психологической реабилитации сотрудников ОВД по Республике Татарстан, принимающих участие в выполнении оперативно-служебных, служебно-боевых и иных задач, сопряженных с опасностью для жизни и причинением вреда здоровью. В эту комиссию вошли врачи медико-санитарной части, поликлиники, военно-врачебной комиссии, центра психофизиологической диагностики, практические психологи ОВД, кадровые работники МВД. На заседаниях комиссии ежемесячно обсуждаются итоги проведенных медицинских осмотров, даются рекомендации по дальнейшим реабилитационным мероприятиям.

В 2009 г. 237 сотрудников прошли медико-психологическую реабилитацию, из них амбулаторно пролечено 146 чел., стационарно — 37 чел., в санаториях — 7 чел., в центрах восстановительной медицины — 15 чел., в Центре реабилитации МЧС — 32 чел.

С 7 октября 2009 г. в отделении реабилитации клинического госпиталя пролечилось 44 сотрудника.

В отчетном году поступило и реализовано в санатории и центры реабилитации 1436 путевок (в 2008 г. — 1332), из них дополнительно сверх плана получено 424 (это 42% от плана). По внебюджетному ассигнованию в санатории Республики Татарстан реализовано 69 путевок на сумму 883 тыс. 200 руб.

Оргштатная работа

На 1 января 2010 г. в подразделениях медико-санитарной части МВД по Республике Татарстан работают 147 врачей и 249 медицинских сестер. 38% врачей являются специалистами высшей квалификационной категории, 27% — первой, 12% — второй. В штате МСЧ трудятся 4 доктора и 4 кандидата медицинских наук.

Повышение квалификации медицинских работников и одновременно обучение новых кадров происходит непосредственно в клиническом госпитале и поликлинике, на базе клинических кафедр Казанской государственной медицинской академии и Казанского государственного медицинского университета. Подобное сотрудничество с ведущими медицинскими вузами создает условия для научно-исследовательской и организационно-методической деятельности, позволяет

активно разрабатывать, апробировать и внедрять в практику эффективные методы обследования и лечения больных.

В конце прошлого года в рамках реформирования РУВД г.Казани была проведена реорганизация врачебных здравпунктов по обслуживанию Советского, Кировского, Вахитовского и Ново-Савиновского РУВД. В настоящее время участковые терапевты осуществляют прием сотрудников данных подразделений в поликлинике МСЧ МВД по РТ, что позволило улучшить качество и доступность профилактических осмотров и лечебно-диагностического процесса, а также ликвидировать очереди на прием к врачам-терапевтам.

Организация медицинского обеспечения сотрудников ОВД

На протяжении последних 3 лет наблюдается умеренный рост общей заболеваемости. Это связано с улучшением диагностической деятельности медицинских подразделений МСЧ, особенно при проведении ежегодного профилактического медицинского осмотра, привлечением научных работников клинических кафедр КГМА и КГМУ к лечебно-диагностическому процессу, а также активным использованием специализированных видов обследования и лечения в лечебных учреждениях Минздрава. За последний год активно проводилась работа по медицинской реабилитации лиц, вернувшихся из СКР, что также сказалось на росте общей заболеваемости (табл. 1, рис. 1—4).

Показатели заболеваемости с временной утратой трудоспособности в случаях и днях существенно ниже, чем в Приволжском федеральном округе и МВД РФ.

Средняя продолжительность одного случая временной утраты трудоспособности за последний год снизилась и составила 12,5 дня.

В структуре заболеваемости стабильно на протяжении последних лет лидируют болезни органов дыхания. Это связано с неблагоприятными климатическими условиями несения службы вне помещений, переохлаждением, работой в условиях загазованности, запыленности. В 2009 г. на 2-м и 3-м месте в структуре заболеваемости — травмы и болезни костно-мышечной системы и, как следствие, увеличение травматизма в результате ДТП, при проведении спортивных соревнований, занятий по физической подготовке, а также бытовых травм.

Таблица 1

Анализ показателей состояния здоровья сотрудников органов внутренних дел по Республике Татарстан с 2005 г. по 2009 г.

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	Приволжский округ МВД РФ (2008 г.)	МВД РФ (2008 г.)
Распространенность (на 1000 человек)	780,4	702,04	830,0	859,0	1011,6	924,5	966,3
Первичный выход на инвалидность (на 1000 человек)	2,57	2,02	1,76	0,95	0,72	1,14	1,8
Смертность (на 1000 человек)	0,52	1,18	1,09	0,99	0,93	1,2	1,4
Заболеваемость с временной утратой трудоспособности в днях (на 100 человек)	608,4	698,5	819,0	728,5	728,9	845,5	849,6
Средняя продолжительность одного случая временной утраты трудоспособности (дни)	10,00	13,00	13,16	12,71	12,53	12,4	12,9

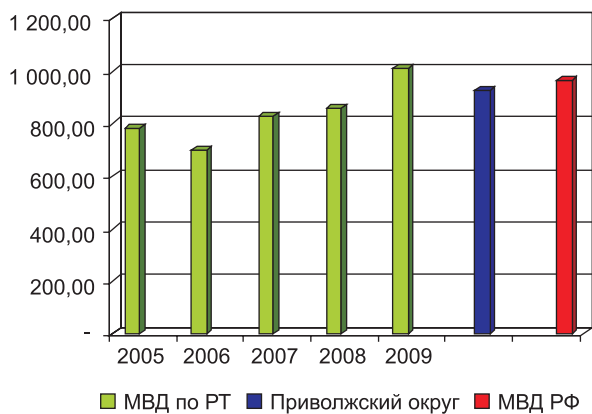


Рис. 1. Общая заболеваемость (на 1000 чел.)

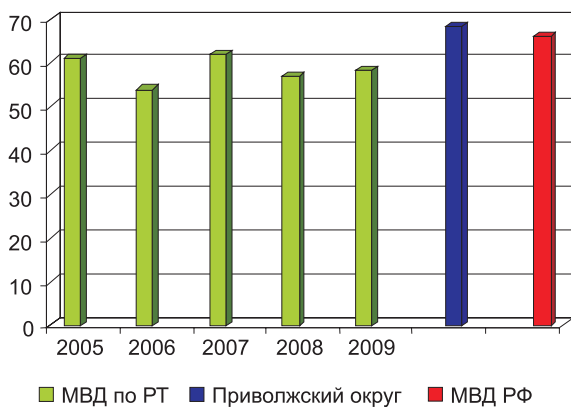


Рис. 2. Заболеваемость с временной утратой трудоспособности в случаях (на 100 чел.)

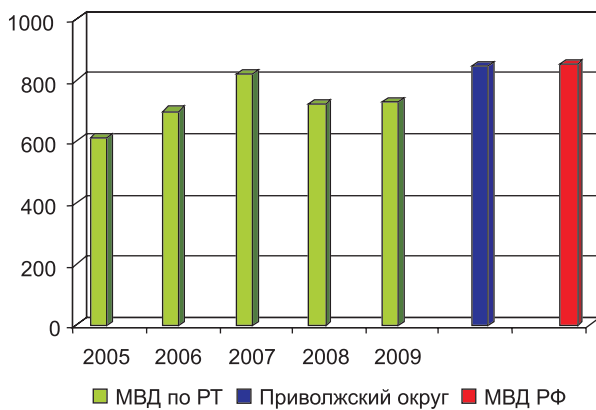


Рис. 3. Заболеваемость с временной утратой трудоспособности в днях (на 100 чел.)

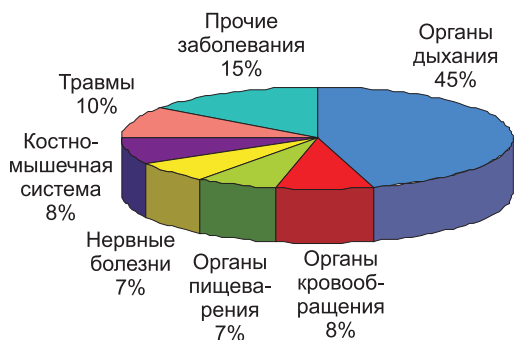


Рис. 4. Структура заболеваемости по нозологическим формам в 2009 г.

Среди подразделений ОВД по уровню заболеваемости с временной утратой трудоспособности 1-е место занимает ГИБДД, 2-е место — Авиастроительное РУВД и на 3-м месте — Вахитовское РУВД и УВО.

Значительное уменьшение первичного выхода на инвалидность за последние годы связано с результатом оптимизации лечебно-профилактической работы, направленной на улучшение качества оказываемой медицинской помощи, уменьшение прогрессирования и хронизации заболеваний (рис. 5).

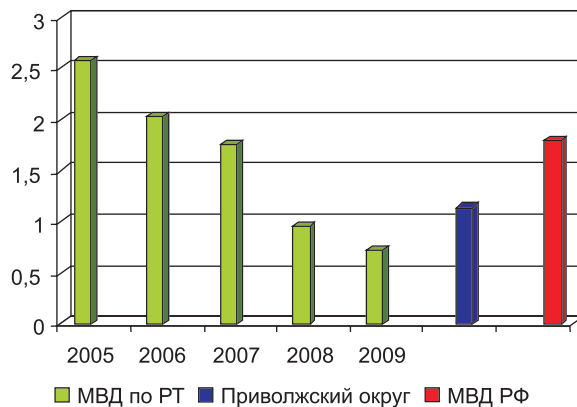


Рис. 5. Первичный выход на инвалидность (на 1000 чел.)

На протяжении 4 лет отмечается снижение уровня смертности, данный показатель значительно ниже, чем по МВД РФ в среднем. Показатель смертности формируется за счет летальных исходов пенсионеров, т.е. лиц пожилого и старческого возраста с тяжелой соматической патологией (рис. 6).

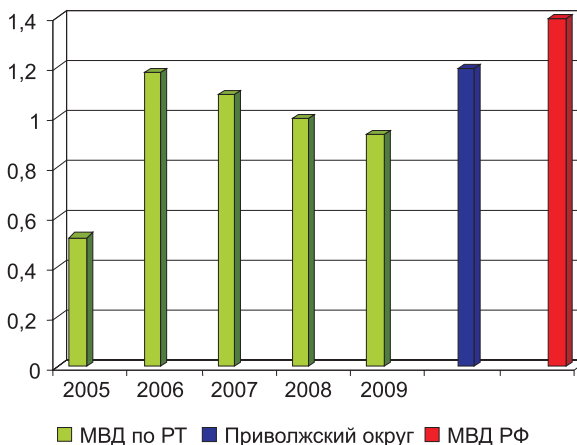


Рис. 6. Смертность (на 1000 чел.)

В отчетном году умерло 22 сотрудника ОВД РТ. 7 сотрудников умерло от заболеваний. Задача предупреждения смерти сотрудников от заболеваний в период прохождения службы в органах внутренних дел напрямую поставлена перед медицинскими работниками МСЧ. В МВД по РТ создана специальная комиссия по расследованию случаев смерти сотрудников ОВД от заболеваний. В составе комиссии — сотрудники Управления по работе с личным составом, МСЧ, отдела правового обеспечения МВД, центра пенсионного обслуживания МВД по РТ.

В настоящее время мы пересмотрели организацию проведения ежегодных медицинских осмотров личного состава, расширили состав врачебных бригад, широко применяем современные методы ранней диагностики

заболеваний, скрининг-осмотры с целью выявления и профилактики сердечно-сосудистых, эндокринологических и онкологических заболеваний. При выявлении патологии заключение диспансерного осмотра выносится после полного обследования сотрудника, уточнения диагноза, составления плана лечения и профилактики. В организации диспансерной работы большую помощь медицинским работникам оказывает кадровая служба УРЛС МВД по РТ.

В дальнейшем необходимо активизировать санитарно-просветительную работу среди сотрудников ОВД, способствовать формированию сознательного отношения к своему здоровью, проводить пропаганду здорового образа жизни.

С целью улучшения преемственности в работе структурных подразделений Медико-санитарной части МВД по РТ, а именно поликлиники и госпиталей, военно-врачебной комиссией регулярно проводятся совместные совещания, разрабатываются возможности для оптимизации лечебно-диагностического процесса. Внедрение в структурных подразделениях МСЧ единой компьютерной сети позволит отслеживать все этапы лечебно-диагностического процесса, проводить своевременный анализ проблем, наметить пути их решения. Планируется регулярное проведение анкетирования сотрудников и кандидатов на службу в ОВД для оценки качества и своевременного выявления недостатков в работе подразделений МСЧ.

Экспертная работа

Сотрудники военно-врачебной комиссии и центра психофизиологической диагностики МСЧ МВД по РТ

осуществляют тщательный профессиональный отбор кандидатов на службу в органы внутренних дел, сотрудников при перемещениях по службе, абитуриентов учебных заведений МВД РФ, а также проводят обследование сотрудников, выезжающих для несения службы в Северо-Кавказский регион и возвращающихся из командировки.

Систематически проводится ведомственная экспертиза оформления медицинской документации и лечебно-диагностических мероприятий в медицинских учреждениях МСЧ МВД по РТ.

В отчетном году, несмотря на уменьшение численности личного состава, количество освидетельствованных лиц увеличилось. Это связано с увеличением числа поступающих в образовательные учреждения МВД РФ. Также УРЛС МВД по РТ повысило требования к комплектованию личного состава подразделений ОВД, проводит активную работу по повышению престижа профессии, качественный подбор и расстановку кадров (табл. 2).

За счет травм несколько увеличилась частота признания негодными к службе по состоянию здоровья лиц, прослуживших менее трех лет. Сохраняется полный охват стационарным обследованием сотрудников перед их увольнением со службы, признанных негодными и ограниченно годными к военной службе. Количество оформленных случаев военных травм значительно снизилось (табл. 3).

В 2009 г. ЦПД МСЧ МВД по РТ обследовано 9986 чел. (в 2008 г. — 10064 чел.). Отмечается незначительное уменьшение числа обследований — на 0,8% в сравнении с аналогичными показателями за 2008 г. Проводятся внеплановые профилактические обследования сотруд-

Т а б л и ц а 2

Динамика численности личного состава МВД по РТ и количество освидетельствованных ВВК

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Количество личного состава МВД по РТ	23742	23738	23917	24029	23494
Общее количество освидетельствованных	7876	7676	6870	5792	6865
В том числе признано годными	6729	6452	5280	4675	5662

Т а б л и ц а 3

Качественные показатели деятельности ВВК

Показатель	2005 г.		2006 г.		2007 г.		2008 г.		2009 г.	
	МВД по РТ	МВД РФ	МВД по РТ	МВД РФ	МВД по РТ	МВД РФ	МВД по РТ	МВД РФ	МВД по РТ	МВД РФ
Частота признания негодными к службе по состоянию здоровья лиц, прослуживших менее трех лет	0,88	0,26	0,67	0,51	0,27	0,26	0,14		0,39	
Частота взятия на динамическое наблюдение лиц, прослуживших менее трех лет	2,13	0,5	1,07	0,72	0,95	0,39	0,7		0,52	
Частота взятия врачами-психиатрами на динамическое наблюдение лиц, прослуживших менее трех лет	0	0,02	0	0,01	0	0,02	0		0	
Частота возврата кандидатов из образовательных учреждений МВД РФ по мед. показаниям в связи с ошибками ВВК	0	0,17	0,1	0,1	0	0,17	0		0,4	
Доля лиц, прошедших стац. обследование перед увольнением (%)	100	96,3	100	97,9	100	97,6	100		100	
Число обоснованных жалоб	0	3	1	5	0	8	0		0	

ников ОВД, выезжающих в служебные командировки в Северо-Кавказский регион и по возвращении (рис. 7).



Рис. 7. Количество справок, выданных для получения единовременного денежного пособия

Наблюдающееся увеличение доли группы риска по всем категориям контингента обусловлено социально-демографической ситуацией в стране, способствующей росту нервно-психической напряженности населения (табл. 4).

В 2009 г. зарегистрировано 5 случаев суицида. В 2008 г. — 4. Количество суицидов по годам представлено на рис. 8.

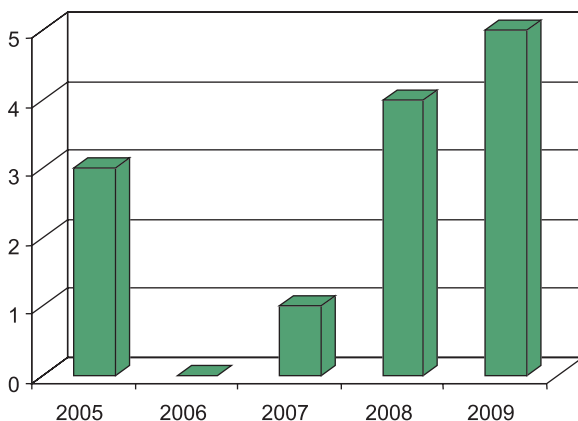


Рис. 8. Количество суицидов по годам

Основной целью профилактики суицидального поведения сотрудников ОВД должно быть предотвращение самой возможности появления суицидальных переживаний, своевременное распознавание и купирование состояний, несущих потенциальную угрозу суицида и на ликвидацию условий их порождающих.

На сегодняшний день Центр психофизиологической диагностики МСЧ оснащен 4 компьютерно-полиграфическими комплексами. За отчетный год проведено 647 специальных психофизических исследований. Выявлено 379 лиц, скрывающих негативную информацию.

Работа Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора

Работа ЦГСЭН проводится в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства и направлена на создание безопасных для здоровья сотрудников условий труда, профилактику среди них профессиональных, производственно-обусловленных, в том числе и инфекционных заболеваний, обеспечение действенного санитарно-эпидемиологического надзора.

Текущий санитарный надзор осуществлялся за 211 объектами МВД по РТ, России и внутренних войск МВД РФ. Активизировалась работа по правоприменительной деятельности в отношении юридических, должностных и физических лиц за нарушение санитарного законодательства на поднадзорных объектах.

В порядке предупредительного санитарного надзора контролировался ход строительства и реконструкции 31 объекта, проведена приемка в эксплуатацию 5 объектов.

Финансовая и хозяйственная деятельность

Для решения обеспечения системного подхода к решению проблемы охраны здоровья личного состава, пенсионеров МВД и членов их семей руководством Министерства внутренних дел по Республике Татарстан принимаются конкретные меры по укреплению материально-технической базы ЛПУ органов внутренних дел. В октябре 2009 г. в клиническом госпитале МСЧ МВД по Республике Татарстан было открыто отделение реабилитации и восстановительного лечения. Серьезное внимание уделяется оснащению подразделений медико-санитарной части современным оборудованием, инструментарием и инвентарем.

В последние годы в сферу медицинской деятельности МСЧ были запущены новые финансовые механизмы. С августа 2006 г. во исполнение решения коллегии МВД России и в соответствии с приказом МВД по РТ в подразделениях МСЧ без ущерба для лиц, прикрепленных на медицинское обслуживание, оказываются медицинские услуги на платной основе. За 12 мес 2009 г. в ЛПУ МСЧ МВД по РТ перечислено 11 млн 318 тыс. руб., из них на заработную плату выплачено 4 млн 489 тыс. руб.

Выводы:

1. Медико-санитарная часть МВД по РТ в 2009 г. справилась с поставленными задачами по медицинскому

Таблица 4

Структура группы риска среди основных категорий лиц, прошедших психологическое обследование

Структура группы риска по годам (%)	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	Приволжский округ	МВД РФ
Кандидаты на службу в ОВД	29,8	30,1	28,9	29,2	30,9	29,8	28,8
Кандидаты на учебу	17,6	17,9	18,1	17,9	18,6	18,2	18,5
Сотрудники при перемещении по службе	12,4	12,6	13,0	13,3	14,8	13,0	12,3
Стажеры	19,4	20,3	27,7	40,4	43,2	30,2	29,5

обеспечению сотрудников ОВД, членов их семей, пенсионеров, ветеранов ОВД.

2. Основные показатели состояния здоровья сотрудников ОВД РТ и работы структурных подразделений МСЧ остаются на уровне и даже лучше показателей по МВД Российской Федерации в целом.

3. Обеспечен должный уровень охвата профилактическими осмотрами.

4. В структуре заболеваемости наиболее актуальной патологией остаются заболевания сердечно-сосудистой системы и травмы, усилена работа по их профилактике.

5. Медико-санитарная часть МВД по РТ повышает свой научный потенциал, совершенствует лечебно-диагностический процесс, повышает профессиональный уровень медицинских работников.

6. МСЧ активно работает в системе обязательного медицинского страхования и на договорной основе, что позволяет использовать дополнительные источники внебюджетного финансирования, развивать материально-техническую базу и оснащенность лечебно-профилактических учреждений.

Задачи, стоящие перед МСЧ в 2010 г.

1. Добиться 100% охвата диспансерными профилактическими осмотрами личного состава органов внутренних дел РТ, улучшить качество проведения диспансеризации, ориентироваться на конечный результат — укрепление и сохранение здоровья личного состава, профилактику заболеваний, пропаганду здорового образа жизни.

2. Улучшить качество работы по медицинскому обеспечению ветеранов, инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также членов семей погибших сотрудников. Ежегодно проводить 100% комплексную

диспансеризацию, включая стационарное лечение и медицинские осмотры на дому. Особое внимание обратить на диспансеризацию участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих в сельских районах Республики Татарстан.

3. Постоянно совершенствовать организацию лечебно-диагностического процесса на всех этапах оказания медицинской помощи, улучшить преемственность в работе структурных подразделений МСЧ, повышать качество оказания медицинских услуг.

4. В целях привлечения дополнительных источников финансирования расширить объем медицинских услуг, оказываемых в ведомственных учреждениях здравоохранения МВД по РТ по системе обязательного медицинского страхования и на договорной основе.

5. Отделению экспертизы качества оказания медицинской помощи усилить работу по проведению ведомственной и вневедомственной медицинской экспертизы.

6. Обеспечить комплексное качественное медицинское обслуживание сотрудников ОВД, выполняющих служебно-боевые задачи в Северо-Кавказском регионе, проводить в полной мере мероприятия по психологической и медицинской реабилитации после возвращения из командировок.

7. Повысить уровень трудовой дисциплины и ответственности медицинских работников, соблюдать нормы врачебной этики и деонтологии.

Каждодневный добросовестный труд, поиск правильных решений, внедрение современных технологий в лечебно-диагностический процесс, улучшение состояния здоровья и работоспособности сотрудников ОВД — наша большая постоянная работа, и ее необходимо делать!